

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SERVIZIO AIA-RIR 11 febbraio 2021, n. 32

Art. 27 D.Lgs 105/2015 “Ispezioni” - Diffida ad adempiere alle “prescrizioni” e richiesta cronoprogramma di ottemperanza alle “raccomandazioni” riguardanti il Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti (SGS-PIR) dello stabilimento denominato “Deposito GPL – CORATO- BA” della Società “EMMEDIESTE S.r.l.” con sede operativa in Via Vecchia Trani A.C. – Corato (BA).

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO AIA-RIR

VISTA la L.R. 4 febbraio 1997 n.7 *“Norme in materia di organizzazione della Amministrazione Regionale”* ed in particolare gli artt. 4, 5;

VISTA la D.G.R. 28 luglio 1998 n. 3261, avente ad oggetto *“Separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa. Direttiva alle strutture regionali”*;

VISTI gli artt. 14 e 16 del D.Lgs.30 marzo 2001, n. 165 *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;

VISTO il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”*;

VISTO l’art. 32 della legge n. 69 del 18/06/2009 che prevede l’obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all’Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

VISTO l’art.18 del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 *“Codice in materia di protezione dei dati personali”* ed il Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che stabilisce le nuove norme in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;

VISTA il D.P.G.R. Puglia 31 luglio 2015, n. 443 con cui è stato adottato l’atto di alta Organizzazione della Presidenza e della Giunta della Regione Puglia che ha provveduto a ridefinire le strutture amministrative susseguenti al processo riorganizzativo “MAIA”;

VISTA la D.G.R. n 458 del 08/04/2016 avente ad oggetto *“Applicazione articolo 19 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 – Attuazione modello MAIA. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni”*;

VISTO il D.P.G.R. 17/05/2016 n. 316 avente per oggetto *“Attuazione modello MAIA di cui al Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni”*;

VISTA la D.G.R. n. 1176 del 29/07/2016 di conferimento dell’incarico di Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali alla dott.ssa Antonietta Riccio e successive proroghe;

VISTA la D.G.R. n. 997 del 23.12.2016 con la quale è stato istituito il Servizio AIA-RIR incardinato all’interno della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.D. n.40 del 18.12.2019 del Dipartimento Risorse Finanziarie Strumentali, Personale e Organizzazione, con la quale è stato conferito all’ing. Maria Carmela Bruno l’incarico di direzione del Servizio AIA/RIR;

VISTA la D.G.R. n. 211 del 25/02/2020 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali alla dott.ssa Antonietta Riccio e successive proroghe;

VISTA la D.D. 176 del 28.05.2020 a firma della Dirigente di Sezione, avente ad oggetto "Atto di organizzazione interna della Sezione Autorizzazioni Ambientali e Servizi afferenti";

VISTE le Linee guida per la gestione degli atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA1, trasmesse dal Segretariato Generale della Giunta regionale con nota prot. A00_22 N. 652 del 31.03.2020;

VISTO il D.P.G.R. 22/01/2021, n. 22 avente ad oggetto "Adozione Atto di Alta Organizzazione Modello Organizzativo "MAIA 2.0";

VISTA la D.G.R. n. 85 del 22.01.2021 con la quale si è provveduto a prorogare gli incarichi di direzione in essere delle Sezioni di Dipartimento della Giunta Regionale;

VISTA la DD. n.2 del 28.01.2021 avente ad oggetto : Deliberazione della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 85 ad oggetto "Revoca del conferimento degli incarichi di direzione delle Sezioni di Dipartimento della Giunta regionale di cui alla deliberazione della Giunta regionale 25 febbraio 2020, n. 211 ed ulteriore proroga degli incarichi di direzione in essere delle Sezioni di Dipartimento della Giunta regionale. Atto di indirizzo al Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale ed Organizzazione per la ulteriore proroga degli incarichi di direzione in essere dei Servizi delle strutture della Giunta regionale." - Ulteriore proroga degli incarichi di dirigenti di Servizio;

Inoltre,

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO il D.Lgs. n.105 del 26 giugno 2015 "Attuazione della Direttiva 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose" entrato in vigore il 29.07.2015, che ha recepito la direttiva 2012/18/UE (Seveso III) ed abrogato il D.Lgs. 334/99 e smi. e alcuni decreti attuativi;

VISTA la D.G.R. n.1865 del 19.10.2015 "D.Lgs. 105/2015 - art. 27 "Ispezioni" - Stabilimenti di «soglia inferiore». Precisazioni aspetti procedurali", con cui la struttura regionale competente, al fine di garantire tempestivamente la continuità dell'attività di controllo degli stabilimenti di "soglia inferiore", ha recepito le disposizioni del D.lgs 105/2015 introducendo alcune precisazioni alla procedura di svolgimento delle "Ispezioni" di competenza regionale, di cui all'art. 27 del richiamato D.Lgs;

CONSIDERATO CHE:

L'art. 7 c.1 lett. a) del D.Lgs. 105/2015 attribuisce alle Regioni, relativamente agli stabilimenti di "soglia inferiore", oltre al compito di predisporre il piano regionale delle ispezioni e il programma annuale, anche quello di svolgere le ispezioni ordinarie e straordinarie compresa l'adozione dei provvedimenti discendenti dai loro esiti;

Le "Ispezioni" di cui all'art. 27 del D.Lgs. 105/2015 sono effettuate da ARPA Puglia sulla base dei criteri e delle modalità di cui all'allegato H del richiamato D.Lgs. 105/2015 e conformemente alle precisazioni riportate dalla richiamata D.G.R. 1865/2015;

Lo stabilimento a rischio di incidente rilevante di soglia inferiore denominato "Deposito GPL – CORATO- BA" gestito dalla Società "EMMEDIESSE S.r.l." con sede operativa in Via Vecchia Trani A.C. – Corato (BA), è stato

già oggetto in precedenza di un'ispezione ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 105/2015. A riguardo si precisa che in tale occasione lo stabilimento era gestito dalla Società "Madogas GPL S.r.l" e le risultanze dell'ispezione sono state riportate dalla Commissione ispettiva nel "Rapporto Finale di Ispezione" prot. 30546 del 19.04.2019 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente con DD. n. 94 del 29.04.2019.

Con DD. n. 92 del 09.03.2020, la Regione Puglia ha adottato il "*Piano Regionale Triennale 2020-2022*" e "*Programma Regionale Anno 2020*" che, tra le ispezioni ordinarie previste per l'anno 2020, comprende quella riguardante lo stabilimento "Deposito GPL – CORATO- BA" gestito dalla Società "EMMEDIESE S.r.l.";

In osservanza a quanto sopra, nonché al successivo mandato ispettivo prot. 4582 del 07.04.2020 e assenso alla richiesta di rinvio dell'ispezione prot. 8508 del 15.07.2020 emanati dalla struttura regionale competente, la Direzione Generale di ARPA Puglia con nota prot. 47810 del 29.07.2020, ha comunicato l'avvio dell'ispezione ordinaria ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 105/2015 presso lo stabilimento in questione prevista per il 4 Agosto 2021;

La Commissione, composta da funzionari tecnici di ARPA Puglia, nei giorni 4 Agosto, 3-17 e 24 Settembre e 18 Dicembre 2020, ha ispezionato lo stabilimento " Deposito GPL – CORATO- BA ", seguendo i criteri e le procedure contenute nella parte II dell'Allegato H del D.Lgs. 105/2015 compresa l'istruzione operativa prot. 37069 dell'11.06.2020 (riguardante precauzioni e procedure da seguire per contrastare la diffusione del SARS-COV-2) e condotta con le seguenti finalità:

- accertare l'adeguatezza della Politica di Prevenzione degli Incidenti Rilevanti posta in atto dal Gestore e del relativo Sistema di Gestione della Sicurezza, ai contenuti richiesti dall'Allegato B del D.Lgs 105/2015;
- condurre un esame pianificato e sistematico dei sistemi tecnici, organizzativi e di gestione applicati nello stabilimento, al fine di verificare che il gestore abbia attuato quanto da lui predisposto per la prevenzione degli incidenti rilevanti e per la limitazione delle loro conseguenze;
- verificare la conformità delle azioni correttive messe in atto per ottemperare alle prescrizioni/ raccomandazioni impartite a seguito di precedenti ispezioni;

In data 18.12.2020, la Commissione ispettiva, a seguito della conclusione dell'ispezione, ha presentato al Gestore i rilievi, le non conformità e le criticità emerse ed illustrato le proposte di prescrizioni e raccomandazioni formulate, e successivamente riassunte al capitolo 11 del "Rapporto Finale di Ispezione" (di seguito "Rapporto"), accertandosi che le stesse fossero state chiaramente comprese dallo stesso gestore (cfr. ALLEGATO 05 – Verbale di svolgimento ispezione prot. 89450 del 22.12.2020);

Con nota prot. 91520 del 31.12.2020, la Direzione Generale di Arpa Puglia ha trasmesso alla struttura regionale competente il "Rapporto" redatto dalla Commissione ispettiva, in conformità alla struttura prevista dalla sezione 5 appendice 2 dell'allegato H del D.Lgs 105/2015;

TUTTO QUANTO PREMESSO, ESAMINATA LA DOCUMENTAZIONE AGLI ATTI, SI OSSERVA CHE:

- risulta necessario fare proprie le risultanze dell'ispezione svolta dalla Commissione, così come descritte nel "Rapporto" summenzionato prot. 91520 del 31.12.2020 ed in particolare i rilievi e non conformità riscontrate e puntualmente documentate dalla Commissione nel cap.7 dello stesso;
- il livello del SGS-PIR risulta "Mediocre" così come asserito dalla commissione ispettiva al capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto" che recita: *...la Commissione ha valutato nel suo complesso il Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli incidenti rilevanti (SGS-PIR) dello stabilimento in oggetto e ritiene che lo stesso risulti di Categoria 2 Livello "Mediocre"*;

- il Gestore dello stabilimento “EMMEDIESTE S.r.l.” ha attuato tutte le azioni conseguenti all’adempimento delle “prescrizioni” impartite con DD. n.94 del 29.04.2019 e ultimo atto di diffida prot. 5619 del 06.05.2020, rivenienti dalla precedente visita ispettiva così come precisato dal Direttore Generale di ARPA Puglia con successiva nota prot. 7045 del 29.01.2021;

RITENUTO DI:

- fare proprie le “raccomandazioni” elencate al § 11.1.1 del cap.11 “Conclusioni” del “Rapporto”, impartite dalla Commissione durante l’attività ispettiva;
- accogliere le “prescrizioni” proposte dalla Commissione ispettiva e riportate al § 11.1.2 del cap. 11 “Conclusioni” del “Rapporto”;
- adottare, ai sensi del D.Lgs. 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015, gli atti consequenziali in esito alle evidenze riportate nel richiamato cap.11 del “Rapporto” nonchè tutti gli atti successivi che eventualmente si rendessero necessari in adempimento alla normativa vigente;
- prendere atto delle verifiche effettuate dalla Commissione ispettiva in merito all’avvenuto pagamento della tariffa ispettiva.

RITENUTO NECESSARIO:

che il Gestore adegui tempestivamente il SGS-PIR dello stabilimento in questione, adottando tutte le misure idonee a prevenire gli incidenti rilevanti e a limitarne le conseguenze per l’uomo e l’ambiente, nel rispetto dei principi dettati dal D.Lgs. 105/2015;

**Verifica ai sensi del Regolamento UE n. 679/2016 e
del D. Lgs n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018**

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell’atto all’albo, salve le garanzie previste dalla L. 241/90 e s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/2003, come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018, in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicazione legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l’adozione dell’atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati. Non ricorrono gli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33

Adempimenti contabili di cui al DLgs 118/2011 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Per quanto esposto in premessa, che qui si intende interamente riportato, quale parte integrante della presente determinazione,

DETERMINA

1. di adottare il presente atto ai sensi del D.Lgs 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015 della Regione Puglia;
2. di prendere atto del “Rapporto” articolato in una relazione di 38 pagine e 26 allegati, trasmesso dalla Direzione Generale ARPA Puglia con nota prot. 91520 del 31.12.2020 e successive precisazioni prot. 7045

del 29.01.2021, riferiti all'ispezione ordinaria condotta con le modalità operative di cui all'allegato H del D.Lgs 105/2015 e svolta presso lo stabilimento "Deposito GPL – CORATO- BA" della Società "EMMEDIESTE S.r.l." con sede operativa in Via Vecchia Trani A.C. – Corato (BA), che viene trasmesso al Gestore a mezzo pec con separata comunicazione;

3. di prendere atto del VERBALE DI CHIUSURA VERIFICA ISPETTIVA datato 18.12.2020 (rif. prot. prot. 89450 del 22.12.2020), con cui la Commissione ispettiva ha accertato che le risultanze emerse dalla richiamata ispezione, nonché le proposte di prescrizione e raccomandazione inserite all'interno del cap.11 del "Rapporto", sono state chiaramente comprese dal Gestore;
4. di accogliere le "proposte di prescrizioni" e fare proprie le "raccomandazioni" formulate dalla Commissione ispettiva e riportate rispettivamente ai §§ 11.1.2 e 11.1.1 del Capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto" allegato al presente provvedimento;
5. in attuazione a quanto previsto dalla DGR 1865 del 19.10.2018, di prendere atto delle verifiche effettuate dalla Commissione ispettiva in merito al pagamento della relativa tariffa ispettiva (rif. Allegato 2 del "Rapporto");
6. di prendere atto del livello "mediocre" del SGS-PIR così come attestato dalla commissione ispettiva al cap.11 del "Rapporto";
7. di diffidare, in considerazione del giudizio finale di cui al predetto p.to 6, il Gestore dello stabilimento "Deposito GPL – CORATO- BA" della Società "EMMEDIESTE S.r.l." con sede operativa in Via Vecchia Trani A.C. – Corato (BA), **a porre in atto entro e non oltre 60 giorni dalla data di ricezione del presente atto**, tutte le misure necessarie per adempiere alle "prescrizioni" riportate nel § 11.1.2 del Capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto" allegato al presente provvedimento, evitando, in via del tutto eccezionale, la presentazione del cronoprogramma di cui al p.to 5 della D.G.R. 1865/2015. Perdurando l'inottemperanza, si procederà ai sensi dell'art. 28 c.8 del richiamato D.Lgs 105/2015, a sospendere l'attività dello stabilimento per il tempo necessario ad attuare quanto prescritto;
8. di stabilire che il Gestore dovrà trasmettere al Servizio TSGE di Arpa Puglia e al Servizio AIA-RIR, entro i predetti 60 giorni una relazione corredata da documentazione attestante l'avvenuto puntuale adempimento alle "prescrizioni" formulate nel § 11.1.2 del Capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto". Detta relazione, dovrà riportare in calce la sottoscrizione del Gestore ai sensi degli artt. 46, 47 e 76 del DPR n. 445 del 28/12/2000;
9. di stabilire che il Gestore dovrà trasmettere al Servizio AIA-RIR e per conoscenza al Servizio TSGE di Arpa Puglia, entro 15 giorni dalla data di ricezione del presente atto, un cronoprogramma corredata da una relazione che espliciti le modalità e i tempi di attuazione delle azioni necessarie ad ottemperare alle "raccomandazioni" di cui al § 11.1.1 del "Rapporto". Le scadenze temporali riportate nel citato cronoprogramma, dovranno essere commisurate alla natura e complessità delle "raccomandazioni" impartite e pertanto ricondotte ai tempi strettamente necessari per l'attuazione delle stesse;
10. di rinviare a successivo atto l'approvazione del cronoprogramma di adempimento alle "raccomandazioni", ai sensi del D.Lgs. 105/2015 e D.G.R. 1865/2015;
11. di demandare ad Arpa Puglia, sulla scorta di quanto prodotto dal Gestore e di eventuali ulteriori sopralluoghi (ove ritenuti necessari), la verifica ed il controllo sull'avvenuto adempimento alle "prescrizioni" impartite con il presente atto, al fine di controllarne l'adeguatezza ed assicurare un efficace ed idoneo Sistema di Gestione della Sicurezza;

12. di richiamare, in via precauzionale e preventiva, il contenuto dell'art. 28 c.8 del D.Lgs. n. 105/2015, per quanto attiene il mancato adempimento alle disposizioni impartite;
13. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
14. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Servizio AIA-RIR, al Gestore della Società "EMMEDIESTE S.r.l." con sede operativa in Via Vecchia Trani A.C. – Corato (BA), al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Comune territorialmente interessato per le finalità di cui all'art. 27 c.13 del richiamato D.Lgs. 105/2015 e al Servizio TSGE di Arpa Puglia;
15. di dare evidenza del presente provvedimento all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, al Presidente del Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale VV.F. Puglia, alla Prefettura di Bari, al Comando Provinciale VV.F. di Bari e alla Direzione del Servizio SPESAL dell'ASL di Molfetta.

Il presente provvedimento:

- è redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss. mm.ii.;
- è emesso in forma di documento informatico ex D.Lgs. 82/2005 e smi, firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate;
- è composto da n. 8 pagine più l'Allegato 1 composto da 7 pagine, per complessive 15 pagine;
- fa salvi i diritti di terzi e le competenze di altri Enti e/o Uffici, pertanto non sostituisce altre Autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, nulla osta e assensi dovuti a termini di legge;
- è pubblicato sul sito www.regione.puglia.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Provvedimenti dirigenti, ai sensi della L.R. n. 15/2008 e per gli effetti di cui al comma 3 art. 20 DPGR n. 443/2015 in relazione all'obbligo di pubblicazione degli atti esecutivi per un periodo pari almeno a dieci giorni;
- è depositato nel sistema regionale di archiviazione Diogene, secondo le modalità di cui al punto 9 delle Linee guida per la gestione degli atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA1.
- è trasmesso, ai sensi dell'art. 6 comma quinto della L.R. n.7/97 e del Decreto del Presidente della G.R. n. 443/2015, al Segretariato Generale della Giunta Regionale.

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. n. 241/90 e smi, avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni (sessanta) dalla data di notifica dello stesso, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni.

La Dirigente del Servizio AIA-RIR

Ing. Maria Carmela Bruno

ALLEGATO

Estratto dal “Rapporto” ARPA Puglia nota prot. 91520 del 31.12.2020

Stabilimento: “Deposito GPL – CORATO- BA” della Società “EMMEDIESSE S.r.l.” – **Sede Operativa:**
Via Vecchia Trani A.C. – Corato (BA)



10. INTERVISTE AGLI OPERATORI

Il giorno 17/09/2020 la Commissione ha effettuato un'intervista al RLS, Rossana Perrone (ruolo amministrativo all'interno dell'azienda) che ha riferito di aver effettuato l'ultimo corso di aggiornamento per RLS nell'anno 2018. Alla specifica domanda della Commissione in merito alle modalità di confronto in essere con i lavoratori del deposito in merito alla sussistenza di eventuali problematiche lavorative, la RLS rispondeva che, dall'anno 2018 in cui ha assunto tale funzione, non c'è mai stata occasione nella quale gli operatori che lavorano sul campo abbiano riferito di particolari problematiche inerenti l'utilizzo e l'idoneità dei DPI e che, in ogni caso, eventuali criticità sono rappresentate nel corso degli incontri periodici in presenza del datore del lavoro o di un suo rappresentante.

Nella medesima giornata del 17/09/2020, la Commissione ha intervistato gli operatori LISO ROBERTO, PAOLO RAMOS SERGIO, ABBATTISTA GIUSEPPE che hanno eseguito la prova di emergenza in merito alle modalità di esecuzione della prova e di utilizzo dei DPI.

11. CONCLUSIONI

In base a quanto chiesto dal Mandato Ispettivo dall'Autorità Competente, la Commissione ha valutato nel suo complesso il Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti (SGS-PIR) dello stabilimento in oggetto e ritiene che lo stesso risulti di Categoria 2 Livello "Mediocre", ai sensi della Tabella "b) risultanze dalle ispezioni precedenti", Appendice 1, allegato H al D.Lgs. 105/2015.

11.1 ESITO DELL'ESAME PIANIFICATO DEI SISTEMI TECNICI E DI GESTIONE

La Commissione ha verificato che il gestore dello stabilimento ha predisposto il Documento di Politica di Prevenzione degli Incidenti Rilevanti, che è necessario revisionare secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

La Commissione ha verificato che il gestore ha predisposto un SGS, che risulta sostanzialmente adeguato nei suoi elementi essenziali, in termini formali e sostanziali, alle norme vigenti.

La Commissione ha rilevato criticità e non conformità, riscontrate e puntualmente documentate nel capitolo 7 di questo Rapporto, in merito alle quali la Commissione ritiene necessario proporre raccomandazioni al Gestore finalizzate al miglioramento del SGS e proposte di prescrizioni alla "Regione Puglia" recanti le azioni correttive riepilogate nel paragrafo seguente.

11.1.1 RACCOMANDAZIONI DELLA COMMISSIONE

Si riportano, di seguito, le raccomandazioni della Commissione riscontrate, durante l'attività ispettiva, a seguito dell'evidenza di non conformità nell'ambito dell'attuazione del SGS.

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente
Sede legale: Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460111 Fax 080 5460150
www.arpa.puglia.it
C.F. e P. IVA. 05830420724

Direzione Scientifica
U.O.S. Tecnologie della Sicurezza e Gestione delle Emergenze
Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460201 Fax 080 5460200
e-mail: ds@arpa.puglia.it
pec:tsqe.arpa.puglia@pec.rupar.puglia.it



1. Documento sulla Politica di Prevenzione, Struttura del SGS e sua integrazione con la Gestione Aziendale.

1.i Definizione della Politica di Prevenzione

La Commissione raccomanda il Gestore di verificare sempre la presenza dell'orario di apertura e chiusura dei verbali di riunione SGS.

1.iii Contenuti del Documento di Politica

La Commissione raccomanda che sia sempre garantito il libero accesso a tutti i lavoratori della documentazione del SGS PIR e della normativa correlata, sia in formato cartaceo che in modalità elettronica.

La Commissione raccomanda che il RLS sia efficacemente coinvolto nella fase di realizzazione del programma di attuazione e miglioramento, e il suo coinvolgimento venga riportato nel relativo verbale di riunione.

2. Organizzazione e personale

2.i Definizione delle responsabilità, delle risorse e della pianificazione delle attività

La Commissione raccomanda di integrare l'organigramma riportato nel Manuale SGS PIR inserendo anche la figura del Medico Competente.

La Commissione raccomanda di integrare le procedure PI13 e PIR 14 con l'indicazione di una figura aziendale che curi l'aggiornamento normativo e l'analisi delle informazioni che pervengono dalla newsletter per verificare l'eventuale recepimento nel SGS PIR.

2.ii - Attività di informazione

La Commissione raccomanda che sia effettuata l'informazione di tutti i lavoratori (interni ed esterni) e dei visitatori occasionali in conformità a quanto previsto dal paragrafo 1 dell'Appendice B del D.Lgs. n. 105/15.

2.iii Attività di formazione ed addestramento

La Commissione raccomanda di inserire i requisiti di formazione degli specifici docenti all'interno del piano di formazione aggiornato.

La Commissione raccomanda che il coinvolgimento del RLS nella pianificazione dei fabbisogni formativi sia documentato nell'ambito della documentazione SGS PIR ed, in particolare, del verbale di riesame.

4. Controllo operativo

4.i Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica.

La Commissione raccomanda di revisionare la procedura PM02 implementandola con gli esiti della valutazione dell'invecchiamento.

4.iv Le procedure di manutenzione

La Commissione raccomanda che la procedura PM02 sia revisionata al fine di definire le modalità di

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente
Sede legale: Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460111 Fax 080 5460150
www.arpa.puglia.it
C.F. e P. IVA. 05830420724

Direzione Scientifica
U.O.S. Tecnologie della Sicurezza e Gestione delle Emergenze
Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460201 Fax 080 5460200
e-mail: ds@arpa.puglia.it
tsqe.arpapuglia@pec.rupar.puglia.it

ARPA PUGLIA - Unica AOO - 0032 - Protocollo 0091520 - 32 - 31/12/2020 - DG -, DS -, SDBA, STBA, STSG



registrazione dei controlli visivi giornalieri dei componenti critici.

5. Gestione delle modifiche

5.i Modifiche tecnico impiantistiche, procedurali ed organizzative

La Commissione raccomanda di revisionare la procedura PIR09 al fine di eliminare refusi riferiti a stabilimenti di soglia superiore.

6. Pianificazione di emergenza

6.i Analisi delle conseguenze, pianificazione e documentazione

La Commissione raccomanda di garantire la partecipazione attiva del RLS nell'attuazione del PEI, per esempio, garantendo la sua partecipazione nelle riunioni di sicurezza a valle delle esercitazioni.

8. Controllo e revisione

8.i Verifiche ispettive

La Commissione raccomanda l'esecuzione di almeno un audit annuale.

11.1.2 PROPOSTE DI PRESCRIZIONE DELLA COMMISSIONE

Si riportano, di seguito, le proposte di prescrizione della Commissione riscontrate, durante l'attività ispettiva, a seguito dell'evidenza di non conformità nell'ambito dell'attuazione del SGS.

1. Documento sulla Politica di Prevenzione, Struttura del SGS e sua integrazione con la Gestione Aziendale.

1.iii Contenuti del Documento di Politica

La Commissione propone di prescrivere che nel indicata nel piano di attuazione e miglioramento SGS relativo all'anno 2021 sia esplicitato l'impegno di spesa assunto dal Gestore in relazione ad ogni azione programmata e siano maggiormente puntualizzate le relative scadenze.

La Commissione propone di prescrivere che tutti i documenti correlati all'attuazione del SGS PIR indichino il riferimento della correlata procedura SGS PIR, numero e data di revisione ovvero tutte le informazioni identificative previste dal par. 6 della Procedura 14.

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente
Sede legale: Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460111 Fax 080 5460150
www.arpa.puglia.it
C.F. e P. IVA. 05830420724

Direzione Scientifica
U.O.S. Tecnologie della Sicurezza e Gestione delle Emergenze
Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460201 Fax 080 5460200
e-mail: ds@arpa.puglia.it
pec: tsqe.arpa.puglia@pec.rupar.puglia.it

33

ARPA PUGLIA - Unica AOO - 0032 - Protocollo 0091520 - 32 - 31/12/2020 - DG -, DS -, SDBA, STBA, STSG



2. Organizzazione e personale

2.ii - Attività di informazione

La Commissione propone di prescrivere che nella procedura PIR01 siano definite le modalità di erogazione dell'informazione e di verifica dell'efficacia.

2.iii Attività di formazione ed addestramento

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore effettui periodicamente (almeno ogni quattro mesi) la verifica dello stato di avanzamento del piano di formazione e addestramento e provveda, ove necessario, al relativo aggiornamento del piano.

2.iv Fattori umani, interfacce operatore ed impianto

La Commissione propone di prescrivere che nel piano di addestramento siano specificate le procedure manutentive ed operative del manuale operativo.

3. Identificazione e valutazione dei pericoli rilevanti

3.i Identificazione delle pericolosità delle sostanze e definizione di criteri e requisiti di sicurezza

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore fornisca i progetti degli impianti elettrici di stabilimento conformi ai dettami indicati dalla Guida CEI 0-2. Il gestore potrà utilizzare unicamente elaborati di progetto, rappresentazioni grafiche e tavole conformi ai requisiti tecnici previsti e non saranno da considerarsi conformi bozze fatte a mano libera. La redazione di una relazione di rispondenza non si ritiene conforme ai requisiti minimi di prevenzione dagli incidenti rilevanti qualora non sia in grado di garantire il livello delle descrizioni degli impianti efficace a garantire il livello minimo di prevenzione dagli incidenti rilevanti in caso di manutenzioni o interventi in caso di anomalie o emergenze.

3.ii Identificazione dei possibili eventi incidentali ed analisi di sicurezza

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore adotti ogni azione necessaria per la messa in sicurezza delle bombole sottoposte a sequestro e la bonifica delle stesse e che, nelle more dell'effettuazione della bonifica, tali bombole debbano essere considerate piene ai fini del conteggio dei quantitativi detenuti in stabilimento.

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore analizzi di rischi associati alla presenza di altri lavoratori operanti presso le società coinsediate nello stabilimento e che hanno comunque accesso alle aree degli impianti di stabilimento e adotti le misure tecniche e gestionali necessarie a garantire l'esclusivo accesso a tali aree da parte dei soli lavoratori EMMEDIESSE

La Commissione propone di prescrivere che la Notifica sia aggiornata tenendo conto dei quantitativi di GPL detenibili in stabilimento considerando anche le bombole non bonificate ed i serbatoi mobili; nonché la presenza delle suddette società coinsediate e degli scenari di rischio indicati nella relazione "Analisi di Sicurezza" (cfr. Paragrafo 4.1 del presente rapporto). La Commissione propone di prescrivere che sia aggiornata l'analisi di rischio di fulminazione all'interno dello stabilimento ai sensi della Norma CEI 81/10 (IEC 62305), tenendo conto dell'evento di fulminazione occorso a gennaio 2020.

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente
Sede legale: Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460111 Fax 080 5460150
www.arpa.puglia.it
C.F. e P. IVA. 05830420724

Direzione Scientifica
U.O.S. Tecnologie della Sicurezza e Gestione delle Emergenze
Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460201 Fax 080 5460200
e-mail: ds@arpa.puglia.it
pec: tsqe.arpa.puglia@pec.rupar.puglia.it

34



3.iii Pianificazione degli adeguamenti impiantistici e gestionali per la riduzione dei rischi ed aggiornamento

La Commissione propone di prescrivere che, nell'ambito del SGS PIR, sia elaborato uno specifico programma degli adeguamenti impiantistici e gestionali da eseguire per la riduzione dei rischi. Tale Piano dovrà essere integrato nel piano di miglioramento della Politica di Prevenzione dagli incidenti rilevanti. Il Piano di miglioramento per gli adeguamenti impiantistici dovrà prevedere l'installazione di sistemi di protezione dalle sovratensioni indotte nei sistemi di controllo, e dovranno essere in grado di salvaguardare i sistemi e le apparecchiature elettriche contro le sovratensioni transitorie e impulsive in particolare quelle causate da fulmini. Pertanto si propone di prescrivere l'installazione di SPD (Scaricatori di sovratensione) di tipo 1, o diverse soluzioni impiantistiche che garantiscano un livello di sicurezza maggiore.

La Commissione propone di prescrivere la verifica straordinaria degli impianti elettrici per la verifica dell'impianti di messa a terra (art. 4 del DPR 462 del 22/10/2001), nonché delle verifiche di legge ex art. n.71 del D.Lgs. n.81/08. Le verifiche dovranno essere effettuate nella piena rispondenza delle norme CEI di riferimento e dovranno puntualmente evidenziarne la corrispondenza al fine di garantire che il progetto e la conduzione degli impianti elettrici siano rispondenti alla regola dell'arte ai sensi della legge 1° marzo 1968 n. 186, nonché del DM 37 del 22/01/2008.

4. Controllo operativo

4.i Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica.

La Commissione propone di prescrivere l'integrazione nel SGS delle descrizioni puntuali delle procedure di controllo periodico degli elementi critici, anche integrandole con quanto presente nei manuali operativi di macchina e d'impianto.

4.iii Procedure operative e istruzioni nelle condizioni normali, anomale e di emergenza

La Commissione propone di prescrivere che il SGS venga dotato di una procedura che descriva puntualmente le operazioni da effettuare nel caso di fuori servizio dei sistemi di controllo remoto (Quadri di comando e controllo e PLC).

4.iv Le procedure di manutenzione

La Commissione propone di prescrivere che sia revisionata la procedura PM02 al fine di regolamentare le modalità di esecuzione delle manutenzioni predittive e riparative.

5. Gestione delle modifiche

5.i Modifiche tecnico impiantistiche, procedurali ed organizzative

La Commissione propone di prescrivere di integrare nel SGS la gestione della modifica operativa a seguito dell'evento di fulminazione interno allo stabilimento, con particolare attenzione alla possibile variazione dei parametri dei sistemi di sicurezza ed emergenza e alle azioni previste a seguito della indisponibilità di un'apparecchiatura e all'inserimento di nuovi apparati/impianti anche di bypass dell'apparecchiatura fuori servizio.

La commissione propone di prescrivere che ogni modifica tecnica, organizzativa e gestionale, temporanea o permanente sia gestita mediante la procedura PIR09.

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente
Sede legale: Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460111 Fax 080 5460150
www.arpa.puglia.it
C.F. e P. IVA. 05830420724

Direzione Scientifica
U.O.S. Tecnologie della Sicurezza e Gestione delle Emergenze
Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460201 Fax 080 5460200
e-mail: ds@arpa.puglia.it
pec: tsqe.arpa.puglia@pec.rupar.puglia.it



6. Pianificazione di emergenza

6.i Analisi delle conseguenze, pianificazione e documentazione

La Commissione propone di prescrivere che sia aggiornata il PEI al fine di renderlo coerente con quanto riportato nella relazione "Analisi di sicurezza".

6.ii Ruoli e responsabilità

La Commissione propone di prescrivere che nell'aggiornamento del PEI siano efficacemente esplicitate le responsabilità della gestione delle emergenze e siano dettagliate maggiormente le operazioni da svolgere e il ruolo di ciascun operatore con riferimento ad ogni scenario incidentale. Nel PEI dovrà altresì essere indicata la composizione minima della squadra di emergenza e le valutazioni effettuate per verificare l'adeguatezza della stessa.

6.iii Controlli e verifiche per la gestione delle situazioni di emergenza

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore effettui la verifica periodica della disponibilità e funzionalità degli equipaggiamenti della squadra di emergenza e che tale verifica sia procedurizzata nell'ambito del SGS PIR.

7. Controllo delle prestazioni

7.i Valutazione delle prestazioni

La Commissione propone di prescrivere al Gestore di effettuare la valutazione delle prestazioni come da procedura del SGS per l'anno 2020. L'attuazione della procedura dovrà essere documentata, per cui dovrà essere corredata da allegati attestanti le evidenze documentali o i relativi riferimenti.

7.ii Analisi degli incidenti e dei quasi-incidenti

La Commissione propone di prescrivere che venga correttamente applicata la procedura PIR 08 e i moduli allegati all'analisi post incidentale correlata all'evento di fulminazione.

11.2 ESITO DELL'ESAME PIANIFICATO E SISTEMATICO DEI SISTEMI TECNICI

La Commissione, sulla scorta dei riscontri effettuati nel capitolo 7 ed in particolare sulle verifiche svolte puntualmente descritte nel capitolo 10, ritiene di non formulare ulteriori proposte di prescrizioni.

11.3 INVITI ALLE AUTORITÀ

COMUNE DI CORATO

La Commissione invita il Comune di Corato (BA) a voler provvedere alla redazione ed approvazione dell'elaborato tecnico "Rischio di incidenti rilevanti (RIR)" relativo al controllo della pianificazione urbanistica e territoriale, ai sensi del D.M. 9 maggio 2001, nonché al conseguente aggiornamento del documento di pianificazione urbana-territoriale (PRG/PUG).

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente
Sede legale: Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460111 Fax 080 5460150
www.arpa.puglia.it
C.F. e P. IVA. 05830420724

Direzione Scientifica
U.O.S. Tecnologie della Sicurezza e Gestione delle Emergenze
Corso Trieste 27, 70126 Bari
Tel. 080 5460201 Fax 080 5460200
e-mail: ds@arpa.puglia.it
pec: tsqe.arpa.puglia@pec.rupar.puglia.it

36

